

III ENCUENTRO INDÍGENA BINACIONAL DE ORGANIZACIONES Y LÍDERES DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS EN LA MOSQUITIA HONDUREÑA Y NICARAGÜENSE

HACIA LA UNIDAD Y CREACIÓN DE UN ESPACIO DE INTERCAMBIO E INCIDENCIA BINACIONAL Y REGIONAL

Managua, Nicaragua
28 al 30 de julio de 2008

CONVOCANTES

Coordinadora Indígena Binacional MUIHKA

Pana Pana
Centro Humboldt
CEDAPRODE
URACAAN

Alianza Verde
MOPAWI
MASTA

Auspicio



PANA PANA



1. CONTEXTO

1.1 La Mosquitia: Un Territorio Indígena en Permanente Disputa

La Mosquitia nicaragüense y hondureña desde el período colonial hasta la fecha, ha estado en permanente disputa. En aquél entonces, entre los imperios británicos y español, que se disputaban este territorio por su afán de apropiarse de sus tierras y recursos naturales. Después, aparecieron los intereses geopolíticos del imperio estadounidense. Luego, siguieron los criollos mestizos que desde el poder del Estado, entregaron a empresas transnacionales, en particular de capital estadounidense, grandes concesiones en esta región, especialmente para la explotación de madera, oro y otros productos forestales no maderables.

En la década del 1960, La Mosquitia es, otra vez objeto de disputa, en esta ocasión por los estados de Honduras y Nicaragua, quienes aludiendo derechos de soberanía territorial, pero sobre todo, para salvaguardar los intereses de transnacionales de la madera que operaban en la región, casi llegan a liarse en una guerra. El conflicto fue resuelto por un fallo de la Haya, cuyo resultado inmediato fue que centenares de familias indígenas fueron divididas, ya que unos quedaron en territorio nicaragüense y otros en el hondureño.

En la década de 1980, el territorio de La Mosquitia, nuevamente entra disputa, en esta ocasión, por los intereses geopolíticos de los Estados Unidos y en el marco de la guerra fría, quienes utilizan esta región como escenario de guerra contrarrevolucionaria para derrocar el gobierno Sandinista. Otra vez más, familias indígenas miskitas y mayagnas fueron desplazadas y divididas, vulnerando su integridad y derechos sociales, culturales y políticos.

De igual manera, de la década de 1980 en adelante, La Mosquitia entra en disputa por políticas conservacionistas, ligadas al esquema parquista del Norte. Los estados de Nicaragua y Honduras crearon en este territorio, muy a menudo, sin consentimiento previo de sus dueños originarios, varias áreas protegidas, mismas que hoy día conforman la mayor superficie de los Sistemas Nacionales y del Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas, incluyendo el “Corazón Verde” de Mesoamérica. Paradójicamente, la superposición de áreas protegidas sobre territorios indígenas, en el caso de Honduras, ha conllevado vulneración del derecho de propiedad, administración y control que les asiste a los pueblos indígenas sobre sus territorios y recursos naturales.

A partir de la década de 1990, muy en tono con la implantación de las medidas del Consenso de Washington que, como se conoce, cuyo eje central es la fe ciega en que el mercado, se promueven múltiples políticas, programas y proyectos de corte neoliberal. En esta ocasión, otra vez más, La Mosquitia entra disputa por grandes empresas nacionales y transnacionales que procuran la apropiación y explotación de los recursos naturales de de esta región. Entre algunas de estas iniciativas están: i) concesiones para que esta zona sirva de basurero de desechos radioactivos procedentes de EEUU; ii) se otorgan o pretenden concesionar áreas forestales a empresas transnacionales; y iii) se promueve la construcción de represas. En los primeros años del siglo XXI esta política continua y se expande con otros rubros, pues se promueve la región como sitio para el cultivo de agrocombustibles, exploraciones y explotaciones petrolíferas y mineras, especialmente, por el lado de Honduras.

Frente a las modernas formas de saqueo o explotación de los recursos naturales, los estados han impulsado políticas asistencialistas y en algunos casos, hasta han recurrido a la

militarización para mantener o contener cualquier resistencia social, cuyo efecto inmediato ha conllevado la fragmentación del movimiento indígena, en particular en el lado de Honduras. Esta fragmentación y la débil articulación y comunicación entre los indígenas de La Mosquitia ha debilitado la construcción de un posicionamiento político indígena a escala nacional y binacional.

Como parte de estos procesos de integración, los estados de Honduras y Nicaragua han suscrito varios Tratados y Convenios que comprometen los territorios indígenas de esta región, sin considerar el derecho al consentimiento previo e informado que están garantizados en los estándares de derecho internacional a favor de los pueblos indígenas. Entre estos acuerdos, cabe mencionar los siguientes: el Convenio Centroamericano de Biodiversidad; el Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos; Sistema de interconexión eléctrica; el Plan Puebla Panamá, reactivado hace una semana atrás, con el nombre de Plan Mérida; creación de la Reserva de Biosfera Transfronteriza y el reciente proceso de negociación del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea para mencionar algunos.

En suma, los pueblos indígenas de La Mosquitia hondureña y nicaragüense han quedado completamente excluidos del proceso de integración regional y binacional, sólo han sido receptores de políticas públicas nacionales y regionales, las cuales no siempre son favorables a sus intereses y dinámica sociocultural.

1.2 Intentos de articulación binacional de los Pueblos Indígenas de La Mosquitia

A pesar que existen marcos jurídicos que garantizan la hermandad y continuidad de las relaciones históricas de los pueblos indígenas de La Mosquitia hondureña y nicaragüense, en la práctica, no ha sido tan fácil la creación de un espacio que posibilite el diálogo, intercambio, la integración y la incidencia conjunta en asuntos que afectan sus vidas en los ámbitos binacionales y regionales. En la última década, se han llevado a cabo varios intentos de articulación, todos ellos, con poca efectividad. Entre los eventos más relevantes se pueden mencionar los siguientes:

- El primero que cabe mencionar, se reportó en Puerto Lempira en 1995, donde se reunieron dirigentes indígenas nicaragüenses y autoridades gubernamentales e indígenas de La Mosquitia hondureña, cuyo resultado fue la Declaración de Auhya Yari. En esta oportunidad, se hizo un planteamiento sobre la importancia de reconstruir el uso ancestral de los pueblos indígenas, especialmente en la zona fronteriza. Además, se propuso la creación de una bandera que simbolizara e identifique la región. Esta propuesta tuvo un rechazo por parte de los Presidentes Reina y Chamorro. En el caso de Honduras, el Presidente Reina suspendió las negociaciones de legalización de las tierras y territorios que estaban llevado a cabo MASTA y el gobierno.
- MOPAWI junto a la ONG CEDAPRODE de Nicaragua realizaron el Primer Encuentro Indígena Binacional en Dursuna, Honduras (27 y 28 de agosto de 2002). En este Encuentro se identificaron como temas claves de interés binacional, los siguientes:
 - Legalización de tierras y territorios
 - Co manejo de áreas protegidas
 - Reserva de Biosfera Transfronteriza
 - Municipalismo versus indigenismo
 - Desarrollo Local/Comunitario
 - Derechos de Propiedad Intelectual

- Tres años más tarde, en agosto de 2005, MOPAWI junto con el Centro Humboldt de Nicaragua llevaron a cabo el Segundo Encuentro Binacional en Managua. Como resultado de este Encuentro se logró constituir la Coordinadora Indígena Binacional MUIHKA, integrada por organizaciones territoriales indígenas del área que cubre el Proyecto Corazón que se ha mencionado arriba. Esta instancia logró hacer un trabajo muy efectivo de incidencia política con el Banco Mundial, la CCAD y los gobiernos de Honduras y Nicaragua, mismo que conllevó una reformulación de la propuesta del Proyecto Corazón. Al mismo tiempo, se creó una instancia informal de organizaciones no gubernamentales que apoyarían técnicamente a las organizaciones indígenas, Centro Humboldt por Nicaragua y MOPAWI por Honduras. La Coordinadora Muihka, mientras estuvo muy activa entre agosto de 2005 hasta diciembre de 2006, desde inicios de 2007 hasta la fecha, por múltiples razones, ha estado completamente inoperativa. Además, se identificaron como temas prioritarios los siguientes:
 - Legalización de los Territorios Indígenas
 - Derechos de Propiedad Intelectual
 - La Revalorización Cultural
 - Educación Intercultural Bilingüe
 - La Salud desde la perspectiva de la medicina indígena
 - Fortalecimiento de las organizaciones locales
 - Creación y fortalecimiento de espacios indígenas de participación nacional y binacional
 - Estabilización de la frontera agrícola
- Más recientemente, entre el 04 y 07 de junio de 2008, representantes de MOPAWI y Alianza Verde realizaron una gira a la ciudad de Managua, Nicaragua en la que aprovecharon para realizar reuniones bilaterales con funcionarios de Pana Pana, Centro Humboldt, la Secretaría de Asuntos indígenas y afrodescendientes de la Cancillería y Diputados Indígenas al Congreso Nacional y al Parlamento Centroamericano. Como resultado de esta gira, las partes coincidieron en la necesidad de retomar las discusiones y debates binacionales que se han abordado en los dos encuentros anteriores, tanto entre ONG que apoyan a los pueblos indígenas como entre organizaciones territoriales indígenas. Adicionalmente, acordaron lo siguiente: i) realizar el 26 y 27 de junio próximo en la ciudad de Danlí, Honduras, un Encuentro de ONG y algunos dirigentes indígenas; y ii) realizar el III Encuentro Indígenas Binacional en la segunda quincena de julio. Además, por parte del Centro Humboldt en acuerdo con MOPAWI y Alianza Verde, se propusieron como temas claves actuales, los siguientes:
 - Titulación de territorios indígenas
 - Esquemas de Gobernanza de áreas protegidas superpuestas sobre territorios indígenas
 - Cambio climático y pueblos indígenas [efectos e impactos, mitigación y adaptación, mecanismos de financiamiento]
 - Cumplimiento de las Metas del Milenio en territorios indígenas
 - Frontera agrícola y degradación de la cuenca del Segovia y Patuca, principalmente.
 - Pueblos Indígenas y megaproyectos hidroeléctricos y de exploración y explotación de los recursos mineros e hidrocarburos.
- El Encuentro de ONG se llevó a cabo del 26 al 27 de junio de 2008, con la participación de Pana Pana, Alianza Verde, Lutheran, MOPAWI, Comisión Tasba y URACAAN. Aquí, se logró hacer un análisis del proceso y acordó llevar a cabo el III Encuentro Indígena en la ciudad de Managua, Nicaragua. También, las ONG y la URACAAN se comprometieron en apoyar políticamente el proceso de articulación e incidencia de los pueblos indígenas en ámbitos binacional y regional.

2. JUSTIFICACIÓN

En medio de este contexto de conflictividad socioambiental, de vulneración de derechos indígenas, de débil articulación nacional y binacional y de procesos de exclusión en la integración regional, las organizaciones y líderes indígenas y otros actores de sociedad civil comprometidos con La Mosquitia nicaragüense y hondureña, consideran necesario propiciar espacios de diálogo, intercambio, integración e incidencia binacional y regional. Con esto, se espera superar la débil comunicación o relacionamiento indígena en el ámbito binacional y, con ello, avanzar hacia una mayor y efectiva articulación, planificación, coordinación, concertación de estrategias de abordaje e incidencia para enfrentar binacionalmente, los asuntos y problemática, tanto en ámbitos binacionales o en otros espacios de integración regional. Al mismo tiempo, se esperaría que pueda generarse un proceso innovador que promueva la inclusión y una mayor visibilidad de los pueblos indígenas de La Mosquitia. En definitiva, con la organización del III Encuentro Binacional Indígena se espera ampliar el ejercicio de los derechos ciudadanos y colectivos de los pueblos indígenas, especialmente lo relativo a su libre determinación y el derecho de compartir una historia y territorio común.

3. OBJETIVOS Y RESULTADOS ESPERADOS

Propósito:

Avanzar hacia la construcción y/o reactivación de un espacio indígena binacional que facilite el diálogo, intercambio, concertación de posicionamientos políticos e incidencia en ámbitos binacionales y regionales, sobre todo en aquellos temas que afectan las vidas, territorios, recursos naturales y la cultura de los Pueblos Indígenas de La Mosquitia nicaragüense y Hondureña.

Resultados esperados:

- Revisadas y analizadas las experiencias previas de articulación binacional [factores que han favorecido y factores que han limitado];
- Compartidas experiencias sobre:
 - Esquemas de gobernanza de áreas protegidas (Reserva de Biosfera Transfronteriza-Proyecto Corazón),
 - Legalización de territorios
 - autonomía, y
 - megaproyectos (Represas, exploraciones y explotaciones mineras y petroleras)
- Instancias de integración regional y participación de los pueblos indígenas
- Priorizados temas de interés binacional claves para una Agenda Política de incidencia binacional y regional
- Analizada la gestión del proyecto corazón en territorios indígenas
- Concertado mecanismo de diálogo y cooperación entre las organizaciones territoriales indígenas y las ONG y URACAAN
- Concertado Plan de Seguimiento al Encuentro.

4. PARTICIPANTES AL ENCUENTRO

- 50 dirigentes indígenas de Honduras y Nicaragua, 25 por país. Se prevé que los participantes sean dirigentes de organizaciones territoriales y líderes de opinión de los pueblos indígenas.
- 12 delegados de ONG y academia en representación de:
 - Pana Pana (2)
 - Centro Humboldt (2)
 - Alianza Verde (2)
 - URACAAN (2)
 - MOPAWI (2)
 - CEDAPRODE (2)
- 02 representantes de la Cancillería de la República de Nicaragua, incluyendo al Sr. Joel Dixon, Vice Canciller de Asuntos Indígenas y Afrodescendientes de Nicaragua.
- 03 cooperantes invitados:
 - Flacso/PAIRCA
 - Lutheran
 - Proyecto Corazón

5. PROGRAMA TENTATIVO

Fecha/Hora	Actividad	Responsable
Domingo 27 de Julio de 2008: Horas de la tarde		
	Traslado de los participantes y alojamiento hasta Managua, Nicaragua	
Lunes 28 de julio de 2008		
Mañana	Actividad inaugural	Convocantes
8:00 a.m. a las 10:00 a.m.	Antecedentes: Experiencias previas de articulación indígena binacional: Lecciones aprendidas <ul style="list-style-type: none"> • Factores que han favorecido • Factores que han limitado 	Primitivo, Delbard, Edgardo, Representante de Humboldt y MOPAWI
10:00 a 10:20 a.m.	Receso	
10:20 a.m. – 12:30 p.m.	Continuación del tema	
12:30 p.m. 2:00	Almuerzo	
2:00 p.m. – 3:30 p.m.	Mesas de trabajo binacional para intercambiar experiencias sobre los siguientes temas: <ul style="list-style-type: none"> • Gobernanza de áreas protegidas, • Tierras y Territorios • autonomía, y • megaproyectos (Represas, exploraciones y explotaciones mineras y petroleras) 	
3:30 -3:50 p.m.	Receso	
3:50-5:00 p.m.	Continuación	

6:00 p.m. en adelante	Cena/Descanso	
Martes 29 de junio de 2008		
8:30 -09:30 a.m.	Síntesis/Conclusiones de los tópicos tratados el día anterior	
9:30 – 10:30 a.m.	Instancias y mecanismos de integración regional y participación de los pueblos indígenas: Una asignatura pendiente	
10:30-10:50 a.m.	Receso	
10:50-12:30 p.m.	<p>Concertar Temas y posiciones políticas para una Agenda de Incidencia Binacional y Regional, en relación a:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gobernanza de Áreas protegidas (Proyecto Corazón), • Tierras y Territorios, • Cultura, • Megaproyectos (Represas, exploraciones y explotaciones mineras y petroleras), e • Integración Regional 	
12:30-2:00 p.m.	Almuerzo	
2:00-3:30 p.m.	Continuación	
3:30 p.m.-3:50 p.m.	Receso	
3:50-6:00 p.m.	Analizar la viabilidad para reactivar un espacio indígena binacional que se ocupe de procesos de diálogo, intercambio e incidencia política en ámbitos binacionales y regionales	
6:00 p.m. en adelante	Cena/Descanso	
Miércoles 30 de julio de 2008		
8:30-9:00 a.m.	Síntesis de las Jornada del día 29	
9:00-10:30 a.m.	Concertar plan y estrategia de seguimiento	
10:30-10:50 p.m.	Receso	
10:50-12:00	Conferencia de Prensa/Cierre	